

С. И. Давыдов
профессор кафедры оперативно-розыскной
деятельности органов внутренних дел
Барнаульского юридического института МВД России,
доктор юридических наук

СИТУАЦИОННЫЙ ПОДХОД В МЕТОДОЛОГИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В оперативно-розыскной науке в Российской Федерации ситуационная проблематика остается малоисследованной в отличие от криминалистики.

Ситуационный подход следует отнести к одному из инструментов совершенствования средств научной познавательной деятельности.

Некоторые положения, раскрывающие концепцию ситуационного подхода как методологического направления в теории и практике ОРД, выглядят следующим образом [1, с. 45].

Ситуационный подход — это принципиальная методологическая ориентация или точка зрения, с позиции которой рассматриваются объект и предмет исследования, определяются его задачи, методы, избираются познавательные категории.

Применительно к оперативно-розыскной теории эти элементы научной познавательной деятельности наполнены специфическим содержанием.

Ситуационный подход нацеливает на выделение и познание ситуационных аспектов объекта исследования. С учетом того, что к объекту теории ОРД относят: 1) преступность; 2) деятельность оперативных подразделений по борьбе с преступностью оперативно-розыскными средствами и методами; 3) правовое регулирование ОРД [2, с. 9], ситуационный подход в конкретных исследованиях предопределяет поиск решения научных задач на основе познания:

ситуаций преступной деятельности (криминальных ситуаций) и ситуаций, складывающихся в процессе оперативно-розыскной деятельности (оперативно-розыскных ситуаций).

Что же представляют собой криминальные и оперативно-розыскные ситуации как объекты исследований.

Представленная интерпретация понятия криминальной ситуации в криминалистике вряд ли может войти в понятийный аппарат теории ОРД по следующей причине. Включение в криминальную ситуацию компонентов, связанных с осуществлением только преступной деятельности (подготовка, совершение, сокрытие преступления), ограничивает круг явлений криминального характера, которые являются объектом познания в ОРД. Между тем познание в ОРД направлено на специфический объект. А это, как отмечали основополож-

ники ОРД, не только преступление, но и все, что с ним связано, ему предшествует и сопутствует (А. И. Алексеев и Г. К. Синилов, 1972).

Возникает проблема в определении круга явлений, сопутствующих преступности и являющихся объектом научного и практического интереса в ОРД. До настоящего времени эта проблема не решена.

Исследования криминальных ситуаций важны для познания закономерностей возникновения оперативно-розыскной информации, что в свою очередь позволяет разрабатывать рекомендации по ее обнаружению и получению. Такие исследования важны и для формирования оперативно-розыскных характеристик отдельных видов преступлений как информационной базой разработки частных методик их раскрытия.

Специфический характер ситуаций, возникающих в процессе ОРД, определяется спецификой содержания этой деятельности.

К числу задач ОРД законодательно отнесены не только раскрытие преступлений, установление лиц, их совершивших, но и выявление преступлений. В связи с этим возникновение оперативно-розыскной ситуации не всегда связано с возбуждением уголовного дела. Она может возникнуть и ранее, на этапе инициативного проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению первичных данных о лицах и фактах, пока еще представляющих интерес. Они возникают, к примеру:

- в связи с появлением предмета, похожего на похищенный;
- в связи с высказываниями лица о намерениях совершить преступление;
- в связи с обнаружением лица, схожего по приметам с разыскиваемым преступником и т. п.

Самостоятельные оперативно-розыскные ситуации возникают в поисковой работе уже там, где оперативные сотрудники только начинают применять свой инструментарий — возможности негласных сотрудников, оперативную технику, оперативно-розыскные мероприятия.

Надо сказать, что деятельность оперативного сотрудника, в отличие от следователя, не так жестко регламентируется на законодательном уровне, он более свободен в выборе средств раскрытия преступлений, да и в целом в принятии решений. В ОРД отсутствует явно выраженный элемент государственно-властного характера отношений, здесь они менее формализованы, а большое значение имеют морально-этические нормы и правила.

Ситуации, возникающие в процессе ОРД, детерминированы и другими задачами — предупреждением, пресечением преступлений, розыском лиц, скрывающихся от следствия и розыском лиц, без вести пропавших.

Специфику оперативно-розыскных ситуаций предопределяет и конспиративный характер осуществления ОРД. Основы ее организации и тактики регла-

ментируются ведомственными, как правило, закрытыми нормативными актами, в отличие от уголовно-процессуального законодательства, которым руководствуется следователь.

Особенность оперативно-розыскных ситуаций проявляется и в том, что, с одной стороны, ситуация оказывает влияние на тактику, а с другой — тактика влияет на ситуацию путем искусственного ее создания.

Искусственно созданные ситуации способствуют вводу в заблуждение проверяемых и разрабатываемых лиц относительно подлинных целей проводимых оперативно-розыскных мероприятий, притупляют их бдительность, побуждают к совершению действий, способствующих их же разоблачению.

К примеру, проведение оперативного эксперимента при выявлении и фиксации взятки, по существу, и есть искусственное создание контролируемой ситуации, в которой лицо реализует свои преступные намерения.

Проверочная закупка — это, по сути, имитация сделки купли-продажи, т. е. сделки, совершаемой для вида. Здесь не ставится цель получения права собственности на приобретаемый товар, а решается задача выявить и зафиксировать преступные действия, к примеру, сбыт наркотиков.

Остановимся еще на одном аспекте, характеризующим оперативно-розыскные ситуации как объект исследований. Их необходимо изучать с учетом выделения трех уровней ОРД: организационно-управленческого, организационно-тактического и оперативно-тактического. На каждом из уровней ОРД решаются свои задачи, соответственно и возникают и «свои» ситуации, требующие разрешения.

Применение ситуационного подхода в исследованиях расширяет возможности поиска путей совершенствования правового регулирования ОРД. Он позволяет несколько с иной точки зрения взглянуть на проблему. В таких исследованиях могут быть поставлены следующие задачи:

- изучение влияния криминальной ситуации в стране на формирование правовой политики в ОРД;
- анализ практики разрешения оперативно-розыскных ситуаций для выявления пробелов в правовом регулировании ОРД;
- изучение зарубежного опыта правового разрешения оперативно-розыскных ситуаций и его использование в совершенствовании правовой основы ОРД в Российской Федерации;
- проведение ситуационного анализа оперативно-розыскной практики для оценки эффективности правовых норм и их фактической обоснованности.

Выделение криминальных и оперативно-розыскных ситуаций в качестве объекта исследований предопределяет содержание предмета научно-познавательной деятельности.

Предметом ситуационных исследований являются свойственные различным сторонам криминальных и оперативно-розыскных ситуаций закономерности (взаимосвязи, взаимозависимости), которые можно свести в следующие основные блоки:

- закономерности возникновения оперативно-розыскных ситуаций;
- закономерности межэлементных связей оперативно-розыскных ситуаций;
- закономерности связей между ситуациями различной природы (например, между оперативно-розыскной и криминальной ситуацией);
- повторяемость процессов возникновения типичных оперативно-розыскных ситуаций;
- закономерности влияния оперативно-розыскных ситуаций на принимаемые организационные и тактические решения в ОРД;
- закономерности алгоритмизации принятия решений в типовых оперативно-розыскных ситуациях;
- закономерности искусственного создания ситуаций в решении оперативно-тактических задач;
- обусловленность частных методик раскрытия преступлений исходными оперативно-розыскными ситуациями.

Цели и задачи ситуационных исследований в ОРД определяются исходя из необходимости реализации основной методологической идеи ситуационного подхода — теоретически обосновать, сформулировать и предложить типовые решения применительно к ситуациям, типичным для исследуемой сферы ОРД.

В качестве инструментальных методов ситуационного подхода в конкретном исследовании выступают общенаучные методы познания, которые приобретают свою специфику, изменяют механизм своего действия с учетом задач, содержания исследования и его объектов — оперативно-розыскных и криминальных ситуаций. Ситуационный подход задает принципиальные рамки применения методов научного познания.

Полагаем, что конечным научным продуктом ситуационных исследований, востребованным практикой, будут научно обоснованные ситуационно ориентированные рекомендации как элемент частных методик выявления и раскрытия отдельных видов преступлений. Целесообразна также разработка алгоритмов, упрощающих процедуру принятия адекватных решений в повторяющихся однотипных ситуациях.

1. Давыдов С. И. Ситуационный подход в теории и практике оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел : монография. Барнаул : Барнаул. юрид. ин-т МВД России, 2009. 264 с. [Вернуться к статье](#)

2. Аتماжитов В. М., Бобров В. Г. Об основных направлениях дальнейшего развития теории оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. М., 2001. Вып. 11. С. 9–10. [Вернуться к статье](#)